

Số: 130/BC-HĐND

Hà Nội, ngày 24 tháng 11 năm 2017

BÁO CÁO THẨM TRA

**Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc sửa đổi, bổ sung quy định thu phí
sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn thành phố Hà Nội
thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố**
(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XV, kỳ họp thứ 5)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Căn cứ quy định của Luật, thực hiện phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách HĐND Thành phố đã tổ chức thẩm tra Tờ trình số 183/TTr-UBND ngày 21/11/2017 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết sửa đổi, bổ sung quy định thu phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn thành phố Hà Nội thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND do UBND trình kỳ họp thứ 5 HĐND Thành phố khóa XV. Ban Kinh tế - Ngân sách báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Thực hiện Luật phí, lệ phí có hiệu lực từ ngày 01/01/2017; Nghị định số 120/2016/NĐ-CP ngày 23/8/2016 của Chính phủ quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành một số điều của Luật phí, lệ phí và thực hiện nhiệm vụ HĐND Thành phố giao UBND Thành phố tại khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố về quy định thu phí, lệ phí thuộc thẩm quyền HĐND Thành phố, UBND Thành phố đã xây dựng phương án tổng thể thu phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố áp dụng thống nhất, bình đẳng giữa các đơn vị trình kỳ họp thứ 5 là cần thiết. Nội dung sửa đổi, bổ sung quy định thu phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn Thành phố do UBND trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Hồ sơ UBND trình gồm tờ trình, dự thảo Nghị quyết của HĐND kèm theo Đề án sửa đổi, bổ sung quy định thu phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố trên địa bàn thành phố Hà Nội. Ngày 14/11/2017, Ủy ban Mặt trận tổ quốc Việt Nam thành phố Hà Nội đã tổ chức phản biện xã hội vào dự thảo Nghị quyết do UBND Thành phố trình¹. Dự thảo Nghị quyết đã được UBND xây dựng đúng trình tự, đăng tải công khai lấy ý kiến các tổ chức, đơn vị, đối tượng chịu sự tác động ảnh hưởng theo quy định của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật và được Sở Tư pháp thẩm định theo quy định.

¹ Thông báo số 130/TB-MTTQTP-BTT ngày 17/11/2017 của Ban thường trực UBMTTQ TP.

II. Về nội dung UBND trình

1. Ban Kinh tế - Ngân sách nhất trí với nguyên tắc điều chỉnh mức thu phí sử dụng tâm thời lòng đường, hệ phố để tăng giữ phương tiện trên địa bàn Thành phố như UBND Thành phố trình. Một số ý kiến góp ý của các Ban HĐND Thành phố trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị quyết đã được UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên môn nghiên cứu, tiếp thu. Nội dung UBND trình đảm bảo tính hợp Hiến, hợp pháp, phù hợp với tình hình phát triển kinh tế-xã hội Thủ đô. Đây là một trong nhiều giải pháp thực hiện lộ trình giảm dần tác giao thông và ô nhiễm môi trường theo Nghị quyết số 04/2017/NQ-UBND của HĐND Thành phố. Việc tăng mức thu phí sử dụng lòng đường, hệ phố để tăng giữ phương tiện gắn với phương án tăng giá dịch vụ tăng giữ phương tiện giao thông do UBND Thành phố quyết định theo Luật giá.

2. Về phạm vi áp dụng: Ban KTNNS thông nhất UBND trình tăng mức thu phí sử dụng lòng đường, hệ phố chỉ áp dụng đối với mục đích tăng giữ phương tiện trên cơ sở xây dựng lại giá dịch vụ tăng giữ phương tiện thuộc thẩm quyền quyết định của UBND, các mục đích sản xuất kinh doanh khác vẫn giữ nguyên mức thu phí ban hành kèm theo Nghị quyết số 20/2016 của HĐND Thành phố. Không áp dụng mức thu phí mới này đối với địa bàn thị xã Sơn Tây, các huyện ngoại thành và một số tuyến đường, phố của các quận từ vành đai 3 trở ra (khu vực này áp dụng mức thu ban hành kèm theo Nghị quyết số 20/2016).

3. Về mức thu cụ thể: Ban cơ bản nhất trí với mức thu phí sử dụng diện tích tăng giữ ô tô tăng thấp nhất là 50% và tăng cao nhất là 300% so với mức cũ, với giá trị tuyệt đối tăng tương ứng từ 20.000đ/m²/tháng đến 160.000đ/m²/tháng; mức thu phí sử dụng diện tích tăng giữ xe đạp, xe máy tăng thấp nhất là 5.000đ/m²/tháng và cao nhất là 90.000đ/m²/tháng tùy theo khu vực, tuyến phố theo nguyên tắc mức phí cao nhất thuộc 12 tuyến phố khu bảo tồn cấp I đô thị lõi quận Hoàn Kiếm và giảm dần xa trung tâm.

4. Về phương thức thu nộp ngân sách: UBND trình thu theo m² đối với diện tích sử dụng tăng giữ phương tiện theo truyền thống (không ứng dụng công nghệ); thu theo tỷ lệ % doanh thu đối với diện tích sử dụng ứng dụng thông minh IPARKING là hợp lý. Ban KTNNS đồng tình. Nội dung này được UBNDTTQ Việt Nam thành phố Hà Nội thông nhất cao.

5. Về thời gian áp dụng: UBND đề xuất áp dụng mức thu phí mới từ ngày 01/01/2018 là không trái với chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ “trong năm 2017 không tăng thuế, phí làm ảnh hưởng đến doanh nghiệp và môi trường đầu tư kinh doanh”. Nội dung này đã được UBND thuyết minh đánh giá tác động trong đề án.

Đề HĐND Thành phố có thêm thông tin thảo luận, đề nghị UBND Thành phố thuyết minh, làm rõ một số nội dung sau:

(1) Thông báo ý kiến phản biện xã hội của UB MTTQ TP cho rằng cần phân biệt mức thu phí khác nhau đối với diện tích tăng giữ phương tiện là xe máy và xe đạp do giá dịch vụ tăng giữ 2 loại phương tiện này là khác nhau.

(2) Đề nghị làm rõ thêm cơ sở tính toán mức tăng phí để có đủ thông tin tuyên truyền tạo sự đồng thuận trong xã hội (trong bối cảnh mức thu phí này tại thành phố Hồ Chí Minh là 12.000 đ/m²/tháng từ năm 2005 nhưng vẫn chưa trình thay đổi).

Ban KTNS đề nghị UBND Thành phố quan tâm một số nội dung sau:

(1) Song song với việc tăng mức thu phí, UBND cần tăng cường quản lý, kiểm tra, kịp thời xử lý vi phạm sử dụng lòng đường, hè phố không phép, sai phép trồng giữ phương tiện, làm ảnh hưởng đến trật tự đô thị, ùn tắc giao thông, thu giá trông giữ xe sai quy định và kiên quyết thu hồi giấy phép đối với các trường hợp tái phạm góp phần đảm bảo mục tiêu trật tự xã hội, văn minh đô thị, giảm ùn tắc giao thông, giảm ô nhiễm môi trường. (2) Cần tập trung quyết liệt hơn trong thực hiện đầu tư hệ thống giao thông tỉnh theo quy hoạch trên địa bàn để giảm dần việc sử dụng diện tích lòng đường, hè phố trồng giữ phương tiện. (3) Tăng cường công tác tuyên truyền, kịp thời tiếp nhận và trao đổi thông tin để tạo sự đồng thuận cao nhất khi triển khai áp dụng mức phí mới từ ngày 01/01/2018.

III. Về dự thảo Nghị quyết

Dự thảo Nghị quyết đã được Sở Tư pháp thẩm định tại báo cáo số 2582/STP-VBPQ ngày 04/11/2017. Ban KTNS cơ bản thống nhất nội dung dự thảo Nghị quyết. Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua Nghị quyết ban hành sửa đổi, bổ sung quy định thu phí sử dụng tạm thời lòng đường, hè phố để trồng giữ phương tiện giao thông đường bộ trên địa bàn thành phố Hà Nội thay thế nội dung này tại Nghị quyết số 20/2016/NQ-HĐND ngày 06/12/2016 của HĐND Thành phố.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND TP;
- UBND Thành phố;
- Đại biểu HĐND TP;
- VP HĐNDTP; VP UBNDTP;
- Cục Thuế Hà Nội; Sở GTVT;
- Lưu: VT, KTNS.

**TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH
TRƯỞNG BAN**



Phạm Thị Thanh Mai